

특별호

2023년 세계 민주주의의 날 - “다음 세대를 위한 임파워먼트”

김재우

민주화운동기념사업회 한국민주주의연구소 선임연구원

2023년 세계 민주주의의 날 - “다음 세대를 위한 임파워먼트”

김재우
민주화운동기념사업회
한국민주주의연구소 선임연구원

매년 9월 15일은 세계 민주주의의 날(International Day of Democracy)이다. UN(국제연합)은 IPU(국제의회연맹)의 제안으로 지난 2007년 11월 8일, 제62차 총회에서 세계 민주주의의 날을 제정하고, 2008년부터 세계 민주주의의 날을 기념하기 시작했다. 올해 세계 민주주의의 날 주제는 “다음 세대를 위한 힘 실어주기(Empowering the Next Generation)”¹로 다음 세대인 어린이와 청소년을 위한 다양한 지원, 그리고 기본적 가치 보호·증진, 의사결정 과정에 참여 확대를 강조하고 있다. 제15회 세계 민주주의의 날을 맞이하는 지금, 우리의 민주주의의 과제는 무엇인지 고민과 행동, 실천이 필요하다.

1 Empowering은 ‘권한을 부여하다’ 또는 ‘능력을 갖추게 하다’로 해석될 수 있는데 여기에서는 두 가지 의미를 모두 합쳐서 힘을 실어주다로 표기하였다.

2 www.un.org/en/observances/democracy-day/messages
(검색일 2023.9.1.)

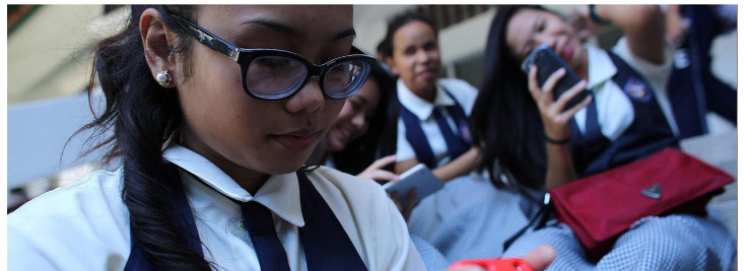
3 아동·청소년 연령에 대한 합의된 국제적 정의는 없지만 일반적으로 아동은 14세 미만, 청소년을 15세에서 24세로 정의하고 있다.
www.un.org/en/global-issues/youth
(검색일 2023.9.7.)



United Nations

International Day of Democracy
15 September

Home Messages Past Events UN Observances



This year's International Day aims to empower the next generation by focusing on the critical role of children and youngsters in the democracy of today and the future.

PHOTO: © UNICEF/UN014974/Estey

UN 세계 민주주의의 날 홈페이지 www.un.org/en/observances/democracy-day © UN

지난 9월 1일, UN은 홈페이지를 통해 안토니오 구테흐스(António Guterres) UN 사무총장의 메시지를 발표²했다. ‘다음 세대인 어린이(Child)와 청소년(Young People)³을 위해 교육, 기술 개발, 평생학습에 막대한 투자로 그들을 지원해야 한다’. 메시지는 다음과 같이 이어진다. ‘인권을 보호하고 성평등 증진, 그리고 모든 수준의 의사결정 과정에 이들의 의미있는 참여를 확대해야 한다’

이 메시지는 다가오는 9월 15일, 세계 민주주의의 날을 맞이하여 발표된 기념사이다. UN은 매해 민주주의와 관련된 주제를 정하고 이 주제와 관련된 메시지를 발표한다. 올해 주제는 “**다음 세대를 위한 힘 실어주기(Empowering the Next Generation)**”이다. 현재 그리고 미래의 민주주의를 지켜나가는데 지금의 어린이와 청소년들의 역할이 중요하고, 이를 위해 우리 모두가 노력해야 할 것에 대해 강조하고 있다.

2023년 세계 민주주의의 날 사무총장 메시지

민주주의, 법치, 인권 존중은 회복력 있고 포용적이며 평화로운 사회의 기반입니다. 그것은 자유를 보장하고 지속가능한 발전을 도모하며 모든 사람의 존엄과 권리를 보호합니다.

세계 민주주의의 날을 맞아, 우리는 사회에 대한 약속을 기념하고 긴장과 혼란의 이 시기에 직면한 많은 위협을 인식합니다. 시민사회의 공간이 없어지고 있습니다. 잘못된 정보와, 허위 정보는 대중의 담론을 오염시키고, 공동체를 양극화하며, 기관에 대한 신뢰를 약화시키고 있습니다.

올해의 주제인 “다음 세대에 힘을 실어주기”는 현재와 미래의 민주주의를 수호하는데 있어서 어린이와 청소년의 중요한 역할에 초점을 맞추고 있습니다. 어린이와 청소년의 말을 듣는 것만으로는 충분하지 않습니다. 우리는 교육, 기술 개발 및 평생학습에 대규모 투자로 그들을 지원해야 합니다.

우리는 인권을 보호하고 성평등을 증진해야 합니다. 그리고 우리는 모든 수준의 사결정 과정에 청소년의 의미있는 참여를 확대해야 합니다.

이 중요한 날, 우리는 세대를 넘어 손잡고 모두를 위한 보다 정의로운 세상을 만들기 위해 하나로 노력합니다.

안토니오 구테흐스

4 UN 총회 뿐 아니라 일부 UN 전문기구도 기념일을 지정하기도 함. UN 창설 이전에도 국제 기념일은 존재했으며 UN은 국제 기념일을 특정 주제에 대한 옹호(advocacy) 수단으로 받아들였다. UN은 국제 기념일을 제정하여 현재 우려되는 글로벌 문제를 대중에게 알려 각 회원국 및 정부간 혹은 비정부기구, 시민사회의 인식을 높이고 행동을 장려하고 있다. 국제기념일에 맞춰 다양한 행위자들이 그 주제와 관련된 활동을 조직할 수 있게 만들고 정치적 의지와 자원을 동원하여 문제를 해결하도록 한다. 또한 인류의 업적을 축하하고 강화하는 기회로 삼기 위해 기념일을 제정하고 기념행사를 개최한다.

www.un.org/en/observances/list-days-weeks
(검색일 2023.9.5.)

5 Universal Declaration on Democracy, archive.ipu.org/cnl-e/161-dem.htm
(검색일 2023.9.5.)

Secretary General's message for 2023

Democracy, the rule of law, and respect for human rights are bedrocks of resilient, inclusive, and peaceful societies. They underwrite freedom, advance sustainable development, and protect the dignity and rights of every person.

On the International Day of Democracy, we celebrate its promise to societies - and recognize the many threats it faces at this time of tension and turmoil.

The walls are closing in on civic spaces. Mis- and disinformation is poisoning public discourse, polarizing communities, and eroding trust in institutions.

This year's theme - "Empowering the Next Generation" - focuses on the essential role of children and young people in safeguarding democracy today and in the future. It is not enough to listen to children and young people. We must support them with massive investments in education, skills-building, and life-long learning.

We must protect human rights and advance gender equality. And we must expand the meaningful participation of young people in decision-making processes at every level.

On this important day, let us join hands across generations and work as one to build a more just world for all.

António Guterres

매년 9월 15일은 UN이 제정한 세계 민주주의의 날로 211개의 국제 기념일⁴ 중 하나이다. 세계 민주주의의 날은 1997년 9월 16일 이집트 카이로에서 열린 제98차 국제의회연맹(IPU, Inter-Parliamentary Union) 총회에서 채택된 세계 민주주의 선언(Universal Declaration on Democracy)⁵에서 시작되었다. IPU는 이 선언을 바탕으로 UN에 세계 민주주의 날 제정을 요

6 “Support by the United Nations system of the efforts of Governments to promote and consolidate new or restored democracies”, A/RES/62/7.

세계 민주주의의 날이 주목한 문제들 - 지난 세계 민주주의의 날 돌아보기

7 세계인권선언문 제19조 “모든 사람은 의견과 표현의 자유를 누릴 권리가 있습니다. 이 권리에는 간섭 없이 의견을 가질 수 있는 자유, 국경에 관계없이 모든 매체를 통해 정보와 아이디어를 찾고, 받고, 전달할 수 있는 자유가 포함됩니다.”

8 World Trends in Freedom of Expression and Media Development: Global Report 2021/2022 www.unesco.org/reports/world-media-trends/2021/en UNESCO (검색일 2023.9.5.)

청했고, UN은 2007년 11월 8일 열린 제62차 UN 총회에서 “새로운 또는 복원된 민주주의를 촉진 통합하려는 정부 노력에 대한 유엔 시스템의 지원”⁶ 결의안을 통과시켰다. 결의안 내용에 따르면 ‘매년 9월 15일을 세계 민주주의의 날로 기념하기로 결정’하였고 이에 2008년부터 세계 민주주의의 날을 기념하기 시작했다.

또한 결의안은 ‘모든 UN 회원국 및 UN 기구, 지역 및 정부 간 기구, 비정부 기구 및 개인을 초청하여 민주주의에 대한 대중의 인식을 높이는 적절한 방식으로 세계 민주주의의 날을 기념’하도록 하고 있다. 민주주의는 우리가 지향할 목표인 동시에 그 과정을 의미한다. 따라서 민주주의의 주체인 시민부터 시민사회, 더 나아가 국가, 국제사회 등이 민주주의의 가치를 만들어 나가야 하며, 그 과정에서 이 주체들의 참여는 무엇보다 중요하다. 기념일을 통해 현재 우리가 살고 있는 세상의 민주주의를 되돌아볼 수 있는 기회를 얻고, 매년 발표되는 민주주의와 관련된 주제를 중심으로 다양한 논의와 더불어 실천으로 이어나가야 할 것이다.

지난해 UN은 세계 민주주의의 날 주제를 “민주주의를 위한 언론 자유 보호(Protecting Press Freedom for Democracy)”로 정했다. 세계인권선언 제19조⁷에 명시된 기본 인권인 표현의 자유가 국가권력이나 다른 방식으로 공격당하고 있는 상황에 대해 주의를 환기한 것이다. 허위 정보가 늘어나고 언론 종사자에 대한 위협이 확대되는 현실에 대한 지적 차원에 더불어 ‘언론 자유 보호’가 민주주의에 있어서 중요하다는 것을 알리는 결정이었다.

실제로도 언론 종사자에 대한 다양한 차원의 공격이 이뤄지거나 온라인 표현·언론의 자유를 위협하는 법률과 규정이 만들어지는 등⁸ 언론과 표현의 자유 침해 사례가 계속 증가해왔다. 시민들은 언론을 통해 공적 사안에 대해 정보를 얻고 결정을 내리며 자신의 의사를 표현한다. 이 과정에서 중요한 역할을 하는 언론과 표현의 자유가 침해받는 것은 실제 민주주의에 대한 직접적인 공격이 될 수 있다.

첫번째 세계 민주주의의 날이었던 2008년부터 지금까지 UN과 IPU는 기념일을 맞아 주요 주제를 발표하였다. 2009년처럼 같은 주제(Political Tolerance)를 채택하기도 했지만 매년 같은 주제를 선정하지는 않았다. 주제들을 살펴보면 민주주의와 관련된 주요 사안이나 가치, 주제와 관련해서 선정하였으며 현실적인 이슈와도 연결되어 있음을 알 수 있다.

세계 민주주의의 날 주제(Theme)

- 2008** 우리나라에서 민주주의를 증진시키기 위한 의회와 국회의원의 역할
The role of parliament and parliamentarians in promoting democracy in our country(IPU)
- 2009** 민주주의와 정치적 관용 Democracy and political tolerance(UN)
정치적 관용 Political tolerance(IPU)
- 2010** 정치적 책임성: 국민을 위해 일하고, 국민에게 책임이 있는, 국민의 의회
accountability - Your Parliament: Working for you, Accountable to you(IPU)
- 2011** 평화와 민주주의 Peace and Democracy: Make Your Voice heard(UN)
시민은 그들의 의회에 무엇을 기대하는가
Expectations: What do citizens expect from their parliament(IPU)
- 2012** 민주주의 교육 Democracy education(UN)
대화과 포용-민주주의의 핵심 Dialogue and inclusiveness-central to democracy (IPU)
- 2013** 민주주의를 위한 목소리의 강화 Strengthening Voices for Democracy(UN)
목소리를 높여요 Strengthen your voice(IPU)
- 2014** 민주주의에 대한 청소년들의 참여 Engaging Young People on Democracy(UN)
청소년의 민주주의 참여 Engaging youth in democracy(IPU)
- 2015** 시민사회를 위한 공간 Space for Civil Society(UN)
공공 참여 Public participation(IPU)
- 2016** 지속가능한 발전을 위한 민주주의와 2030 아젠다
Democracy and the 2030 Agenda for Sustainable Development(UN)
민주주의 2030 "Democracy 2030"(IPU)
- 2017** 민주주의와 갈등 예방 Democracy and Conflict prevention(UN)
민주주의의 수호 In defence of democracy(IPU)
- 2018** 긴장 아래의 민주주의: 변화하는 세계를 위한 해결책
Democracy under Strain: Solutions for a Changing World(UN)
- 2019** 참여 (Participation) / Inclusion and Participation: Foundation of Democracy(UN)
- 2020** 코로나19 COVID-19: A Spotlight on Democracy(UN)
코로나19와 민주주의 COVID-19 and democracy: Can parliaments come to the rescue?(IPU)
- 2021** 미래의 위기에 직면한 민주적 회복력 강화
Strengthening democratic resilience in the face of future crises(UN)
민주주의는 정말 위기인가? Is democracy really in crisis?(IPU)
- 2022** 민주주의를 위한 언론자유 보호 Protecting Press Freedom for Democracy(UN)
IPU 세계 민주주의 선언: 25년이 지난 지금, 이 선언은 시대의 시험을 견뎌냈을까요?
The IPU Universal Declaration on Democracy: 25 years on,
has the declaration stood the test of time?(IPU)
- 2023** (UN) 다음 세대를 위한 힘 실어주기 Empowering the Next Generation(UN)

한국은 세계 민주주의의 날을 어떻게 기념했을까?



국회에서 열린 2015년 세계 민주주의의 날 기념식에서 반기문 UN 사무총장이 영상 축사를 하고 있다. ©민주화운동기념사업회

9 대한민국 국회는 2009년 김형오 국회의장의 기념사 발표에 이어 2010년 박희태 국회의장의 기념사를 발표하였다.
www.assembly.go.kr/portal/bbs/B0000051/view.do?nttId=1572810&menuNo=600265

10 2015 '세계 민주주의의 날' 기념행사 진행
kdemo.or.kr/notification/news/page/31/post/98
최근 국회는 별도의 기념식은 개최하고 있지 않지만 국회의장의 기념사를 발표 (정세균 2016~2017년, 문희상 2019년)해왔다.

11 시민사회 강화를 위해 관심가져야 할 5가지 주제 '세대간 협력, 조직문화 혁신, 삶과 현장에서 생활 운동, 정부·지자체·중간지원조직과 관계, 시민사회운동의 지속가능성'
kdemo.or.kr/notification/news/page/27/post/116

한국에서도 세계 민주주의의 날을 기념하는 행사를 개최하거나 담화를 발표해왔다. 지난 2009년, 2010년 대한민국 국회는 국회의장 명의의 기념사를 발표해왔으며⁹ 2015년에는 처음으로 세계 민주주의의 날 기념행사를 국회에서 개최했다.¹⁰ 국회·국회 안전행정위원장이 공동주최하고 민주화운동기념사업회가 주관한 기념식에서 정의화 국회의장의 기념사, 반기문 유엔 사무총장과 사베르 초드리(Saber H. Chowdhury) IPU 의장의 축사가 영상으로 상영되었다.

이날 반기문 사무총장은 2015년 세계 민주주의의 날 주제인 '시민사회를 위한 공간'(Space for Civil Society)에 대해 "시민사회는 민주주의의 산소"라고 말하며 "시민사회는 사회적 발전과 경제적 성장을 촉진하는 촉매제 역할을 하고, 정부가 책임감을 유지하도록 하고, 가장 취약한 계층의 사람들을 포함한 인류의 다양한 이해관계를 대표하도록 하는 중요한 역할을 한다."고 강조했다. 이날 행사를 주관한 민주화운동기념사업회는 UN이 정한 주제인 '시민사회'를 키워드로 한 5가지 세부 주제를 정하고 시민참여 대화 테이블을 열기도 했다.¹¹

민주화운동기념사업회는 2022년 세계 민주주의의 날에 맞춰 민주주의를 위해 애쓴 160여 명이 안장된 마석모란공원에서 민주화운동가 추모제를 개최했다. 또 같은 날 민주주의와 관련된 주제(환경, 성평등, 평화, 노동, 미디어, 차별과 혐오, 청소년 등)를 시민들과 함께 이야기 나누는 민주주의 강연회·토크콘서트 행사를 개최했으며 올해에도 개최한다.

세계 민주주의의 날과 같이 민주주의를 기념하는 기념일이 우리나라에도 제정되어 있다. 한국 민주주의의 발전 과정에서 일어난 민주화운동과 관련된 기념일들로, 정부주관 기념일로 제

12 「각종 기념일에 관한 규정」 www.law.go.kr/법령/ 각종기념일등에관한규정

맺음말 - 청소년 임파워먼트 사례와 시사점

13 통계청 「아동·청소년 삶의 질 2022」 p.42~43. 아동·청소년의 사망원인 1위는 자살은 개인의 정신건강과 사회적 요인이 합쳐져서 발생한다. 위의 지표는 0~17세 인구 대비 자살로 인한 아동·청소년 사망자 수를 정의한다.

14 교육부·질병관리청 제18차(2022년) 청소년건강행태조사 통계



한덕수 국무총리가 지난해 6월 10일 서울시 중구 대한성공회 서울주교좌성당에서 열린 제35주년 6·10민주항쟁 기념식에서 기념사를 하고 있다. ©민주화운동기념사업회

정¹²되었다. 2·28민주운동 기념일, 3·8민주의거 기념일, 3·15의거 기념일, 4·19혁명 기념일, 5·18민주화운동 기념일, 6·10민주항쟁 기념일, 부마민주항쟁 기념일(10월 16일) 등 총 7개의 기념일에는 국가보훈부, 행정안전부 등 정부 주최로 기념식과 부대 행사가 개최되고 있다.

올해 세계 민주주의의 날 기념사를 생각하며 지금 우리 주변의 ‘다음 세대’를 떠올려보자. 다음 세대의 시민·정치적 권리와 경제·사회·문화적 권리를 보장하는 UN아동권리협약(UN Convention on the Rights of the Child : CRC)이 1991년 대한민국 국회에서 비준된 후 32년이 지났다. 한국 정부는 아동수당 도입, 아동권리 보장기관(아동권리보장원) 설립 등 아동 생존권, 보호권에 있어서는 성과를 남겼다. 하지만 통계청이 발표한 「아동·청소년 삶의 질 2022」에 따르면 아동 자살률은 2000년 이후 최고치를 기록했고(10만 명 당 2.7명) 10명 중 1명(12.7%)이 “자살을 생각해봤다”라고 응답했다.¹³ 2022년 청소년건강행태조사¹⁴ 결과에서도 우울감, 불안, 외로움 경험률이 2021년에 비해 증가하는 추세이다. UN과 국제사회는 아동·청소년을 보호와 시혜의 대상만이 아닌 참여의 권리를 가진 주체, 그리고 민주주의의 가치 회복과 사회발전의 주인공으로 인식하여야 한다고 강조해왔지만 당장의 삶, 그리고 마음 건강 문제도 시급한 상황이다.

“모든 수준의 의사결정 과정에 청소년의 의미있는 참여를 확대해야 한다. And we must expand the meaningful participation of young people in decision-making processes at every level.” 는 UN 사무총장의 메시지는 우리 사회 속 다음세대의 참여 수준을 돌아보게

15 「교육기본법」 제5조(교육의자주성 등)
③ (중략) 교직원·학생·학부모 및 지역주민 등이 법령으로 정하는 바에 따라 학교운영에 참여할 수 있도록 보장하여야 한다.

16 「초·중등교육법」 제31조(학교운영위원회의 설치)
② 국립·공립 학교에 두는 학교운영위원회는 그 학교의 교원 대표, 학부모 대표 및 지역사회 인사로 구성한다.

17 「청소년기본법」 제5조의2(청소년의 자치권 확대)
④ 국가 및 지방자치단체는 청소년 관련 정책의 수립과 시행과정에 청소년의 의견을 수렴하고 참여를 촉진하기 위하여 청소년으로 구성되는 청소년참여위원회를 운영하여야 한다. ⑤ 국가 및 지방자치단체는 제4항에 따른 청소년참여위원회에서 제안된 내용이 청소년 관련 정책의 수립 및 시행과정에 반영될 수 있도록 적극 노력하여야 한다. ⑥ 제4항에 따른 청소년참여위원회의 구성과 운영에 필요한 사항은 대통령령으로 정한다.

18 「청소년기본법」 제10조(청소년정책위원회)
① 청소년정책에 관한 주요 사항을 심의·조정하기 위하여 여성가족부에 청소년정책위원회를 둔다.

19 「청년기본법」 개정에 따라 외교, 안보나 개별 사건을 다루는 위원회를 제외하고 모든 정부 위원회에 청년이 참여하게 된다.

한다. 공적인 의사결정 과정에서 아동과 청소년 참여는 해결해야 할 여러가지 과제가 남아있다. 다수의 청소년이 생활하는 공간인 학교에서, 청소년은 자신의 삶과 관련된 결정 과정에 참여하기 어렵다. 「교육기본법」은 학교 운영 과정에 학생의 참여를 보장¹⁵하고 있지만, 실제로 공식적인 의사결정기구인 학교운영위원회에 참여하는 것은 또 다른 법률로 제한¹⁶하고 있다. 지역사회에서 청소년정책에 참여할 수 있는 법적 기구인 청소년참여위원회¹⁷가 있지만 활동을 지원하는 예산은 소액이고 정책을 심의하거나 의결하는 게 아닌 제안이 그 역할의 전부이다.

더 많은 의사결정 과정에 청소년의 참여를 확대하여야 한다. 지난 2월 청소년의 눈으로 환경 위기를 해결하기 위해 세계 12개국, 300명의 청소년과 청년이 참여한 UN청소년환경 총회가 한국에서 개최되었다. 다음 세대이자 기후 위기의 현재 세대인 청소년·청년들이 직접 나서서 결의안과 액션플랜을 도출하였다. 한국 정부는 국가 청소년정책의 주요 사항을 심의·조정하기 설치된 청소년정책위원회¹⁸에 2020년부터는 전체 위원의 1/5 이상의 수로 청소년위원을 위촉하고 있다. 또 정부는 올해 9월부터는 모든 정부 소속위원회 중 청년정책을 다루는 위원회는 청년위원을 의무적으로 30% 이상 위촉하도록 현행 법령을 개정¹⁹했다. 의사결정에 참여할 수 있도록 정부가 나서서 제도를 개선하는 것에서 그치지 않고 ‘다음 세대’를 공동체의 동료 시민으로 함께 바라보는 인식도 함께 개선되어야 할 것이다.

세계 민주주의의 날 기념사 중 이 대목도 우리에게 시사점을 준다. **“잘못된 정보와, 허위 정보는 대중의 담론을 오염시키고, 공동체를 양극화하며, 기관에 대한 신뢰를 약화시키고 있습니다. Mis- and disinformation is poisoning public discourse, polarizing communities, and eroding trust in institutions.”** 의사결정 과정에 참여하는 것 못지않게 중요한 것은, 결정의 판단 근거가 되는 정보이다. 의사결정 과정에서 그 정보의 옳고 그름을 판단해 내는 것(Media Literacy)도 시민에게 중요한 역량 중 하나다. 자신의 삶과 관련된 정책결정 과정에 의견을 제안하는 역할을 넘어, 그 정책에 대한 결정을 내릴 수 있는 권한과 권리를 함께 갖도록 하는 것(Empowering), 그리고 판단에 필요한 정확하고 옳은 정보를 함께 만들어내는 것, 그것이 올해 우리가 세계민주주의의 날을 맞아 함께 실천할 수 있는 것이 아닐까?

2023년 세계 민주주의의 날 - “다음 세대를 위한 임파워먼트”

발행일 2023년 9월 15일

발행처  민주회 운동기금사업회
Korea Democracy Foundation

 한국민주주의연구소
Institute for Korean Democracy

ikd@kdemo.or.kr

경기도 의왕시 내손순환로 132