

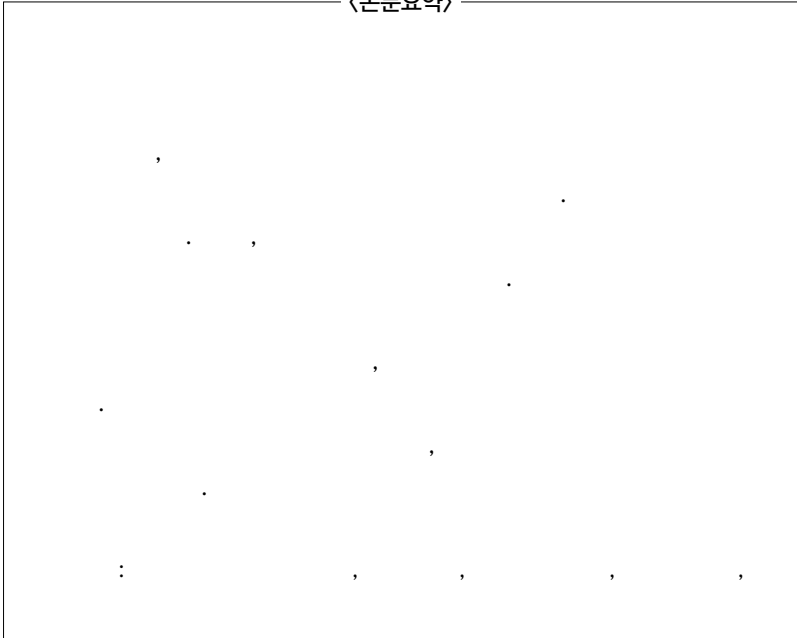


# 외국인주민대표자회의의 구성 및 운영에 관한 가이드라인 수립을 위한 연구

이혜진

장임숙

〈논문요약〉



# 1. 서론

---

1)



## 2. 이론적 고찰

### 1) 선행연구 고찰

2000

. 2001

10

, 2011

362

(

2011, 360).

, , , ,

, ,

, , ,

.

. , ,

,

.

.

,

.

.

(2003)

, . (2003)

,

,

(Advocacy Coalition Framework, ACF )

(2003)

,

,

,

,

,

,

,

,

(2003) ACF

,

2)

(2003)

(public)

(communitarian)

(2003)

(2003)

,

,

,

(2003)

---

2) ACF

( 2010. 108).

(2004)

(2004)

(2010)

(2014)

## 2) 다문화 거버넌스와 정책참여

‘(government)’ , ‘(governance)’

(Stoker 1998),

2003). (2010) (Kooiman

NGO

( 2011, 255).

(Sullivan 2001; Bochel 2006; Klijn, Skelcher 2007; Dryzek, Dunleavy 2009).





(Sorensen, Torfing 2007).

( 2012, 141).

(Taylor 2000, 1022; 2012, 142).

2011, vi).





2015

2015

100

16

’ ‘  
“  
but with us)”

( 2015/02/03).

(Don't talk about us,

( 2011, 13).

2011, 13).

### 3. 해외 사례 분석: 독일, 일본의 외국인대표자회의를 중심으로

#### 1) 독일 프랑크푸르트시의 외국인대표자회의

1990년 1970년 (Ausländerbeirat)<sup>3)</sup> (岡本 2012, 101).<sup>3)</sup> (岡本 2004, 39). 65 38.3% (2009 ).<sup>4)</sup>

3) (1992 2 7 , 1993 11 1 ) EU , EU

4) 26% .  
[http://www.frankfurt.de/sixcms/detail.php?id=2893\(2015/2/15\)](http://www.frankfurt.de/sixcms/detail.php?id=2893(2015/2/15)) )

(Amt für Multikulturelle Angelegenheiten)  
(Geschäftsstelle der Kommunalen Ausländer- und Ausländerinnenvertretung der  
Stadt Frankfurt am Main, KAV)

1989  
(SPD)  
(Bunter Tisch)  
1991 4  
5 KAV  
, KAV  
(岡本  
2004, 43). “KAV  
( 5 )”  
KAV

1991 12 1 1 KAV 5  
 , 2015 11 6 . KAV  
 37 5 . KAV  
 (Hessische Gemeindeordnung)<sup>6)</sup> , 3  
 18 ( ) ,  
 6 18 ( )  
 , )  
 KAV

KAV  
 ,  
 . KAV 1 (Plenarsitzung)  
 KAV  
 (Vorsitzende) 8~ 12 (Stellvertreter) (Schriftführer)

5) 1993 4 1 , ‘ ’ ( 84 ~ 88 )  
 , “ 3 , 37 ( 85 )”  
 6) 84 ” , “1,000  
 , 88 “  
 (Vorschlagsrecht) , ( 害)







, (Arbeitsgemeinschaft  
der Ausländerbeiräte Hessen—Landesausländerbeirat, AGAH)<sup>8)</sup>

KAV (Stadtverordnetenversammlung) (Magistrat)<sup>9)</sup>

(岡本 2004, 46-48).

KAV

KAV

KAV

8) AGAH 90  
AGAH

AGAH

KAV . AGAH  
uns/agah/(2015/3/11 ).

AGAH  
. [http://www.agah-hessen.de/ueber-](http://www.agah-hessen.de/ueber)

9) 14 ( , , ) 6 ( 6 )

(岡本 2004, 42).

KAV

. KAV

(岡本 2004, 48-50).

AGAH

(Bundesausländerbeirat, BAB)<sup>10)</sup>

, KAV , KAV

1991 19.6%, 1997 7.9%, 2001 4.6%, 2005 5.7%, 2010 7.6% (Stadt Frankfurt am Main 2010, 7).

“ , 100 95 (岡本 2004, 44).” , 2010 37 30 , 7 , 14 , 13 , 2 , , , 1 (Stadt Frankfurt am Main 2010, 22).<sup>11)</sup> , KAV

10) BAB 1998 13 400 (州) (岡本 2004, 41).

11) 18-34 10 , 35-59 25 , 60 2 .

12) 1950 20 (Gastarbeiter)

18.3%

. KAV  
 . KAV , KAV  
 .  
 , KAV  
 KAV  
 (岡本 2012, 101). KAV  
 , KAV  
 KAV  
 .  
 .  
 ,  
 KAV “  
 5 .  
 ” ,  
 (岡本 2012, 102).

---

(Die Beauftragte der Bundesregierung für Migration, Flüchtlinge und Integration  
 2014, 4). KAV

## 2) 일본 가와사키시(川崎市)의 외국인시민대표자회의(外国人市民代表者会議)

‘ ( 2012; 2012; 2012).

( 2003; 2010; 2003).<sup>13)</sup>

(神奈川県)

100 ,

. 2014 , 145

2%

,

.

(

2003, 38),

’ 1970 30 ,

13) ‘ ( )’ , ‘ (京都市)’ , ‘ ( )’ , ‘ (広島市)’ , ‘ ( )’ , ‘ (神戸市)’ ( )’ , ‘ (有職者會議)’ , ‘ (大阪府)’ ( )’ , ‘ ( )’ .

1970

(峰岸 2004, 95-124).

, 1994 2 ‘

1994 10 ‘

. 1996 10 ‘

, 12 1

(Kawasaki City Representative Assembly for Foreign

Residents, KRF)

. KRF

KRF

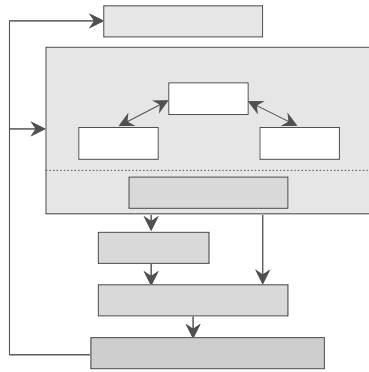
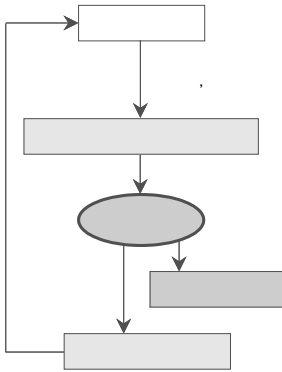
. KRF “

” “ ” “ ” “ ” “ ” “



. KRF

< 2 >



:

2013

(



(A) , A .

,

,

, ‘ , (B) ’

,

.

,

26 ( ,

) 1,000 10

, UN ,

, , 5

16 ( ) ,

3 , 4 1 .

,

.

.

KRF 1 4 (1 , 8

), 3 . 1 1~2 ,

.

.

KRF

, , 26

7 1 3 KRF , KRF

(川崎市外国人市民代表者会議 2014). , KRF  
, 2014 16,419

10 KRF  
20  
KRF

, KRF

KRF

---

14) KRF

(2015 2 14 )



15)

KRF

16)

KRF

KRF

KRF

KRF

“ ” “ ”

, 2 , 1

KRF

15)

(東京都) (1997- 2001 ) (要綱)  
(大阪府)  
(1994- 2014 )

16) KRF 1 2

KFV(Kawasaki Foreigner Volunteer)

2007. 8).

“ ” .  
KRF

KRF

### 3) 해외 사례의 시사점과 한국에서의 활용 가능성

·  
·  
·  
·  
·<sup>17)</sup> ,

---

17)

“ ” “ 25 1

”

“

.....

( , 2015/2/22).”

---

( 2014/12/16). < > < >

<TBS > < >

·

,

“ ”

·

·

,

,

,

( 2007, 8).

18)

2015 2 22

2014



< 1> KAV KRF

	KAV	KRF
	5	2 ( 1 )
	37	26
	-6 18	-1 18
	-3 18	5 ( )
	1	4 ( 1 2 , )
	( 8~ 12 ) ,	
	8	2

5 , 2 4 <sup>19)</sup> , 4, 5

---

19) “ 2 , 2 4 . 4 .  
4 ( , 2015/2/14).”



20)

“ ”

---

20) “

( , 2015/2/22).”

## 4. 한국의 외국인주민대표자회의 구성 및 운영에 관한 가이드라인

### 1) 가이드라인의 필요성과 기본방향

3

< 2 >

		-
		-
		-
		-
		-
		-
		-
		-
		-
		-
		-
		-
		-



< 2 >

## 2) 가이드라인 적용을 위한 정책방안

’  
· ,

,

,

.

.

‘

( )’

‘

’ ‘

’

‘

’

,

,

,

,

,

.

,

,

,

,

,

,

,

,

,

,

,

.

,

,

,

.



1

3

1

1/4

2/3

, 1

1





( 2013, 49).

3 . 1 25 , 2

( 2014, 8).

## 5. 맺음말



## 참고문헌

- . 2010. “ : ”  
 3(2). 33- 70.  
 . 2007.  
 2007- 07.  
 . 2012. “ ,  
 : ” 46(2). 137- 160.  
 . 2013. “ (Gastarbeiter) (1955- 1973)  
 . ” 25. 127- 163.  
 . 2010. “ (ACF) :  
 . ”  
 24(4). 101- 133.  
 . 2010. “ : . ”

- 24(3). 5- 39.
- . 2011. “ ”
- 27(2). 247- 272.
- . 2011.
- IOM . 2011- 05.
- . 2003. “ : (川崎)
- ”
- 12(1). 21- 44.
- . 2013. “ :
- .” 53. 110- 130.
- . 2014. “ :
- .” 18(2). 373- 400.
- . 2012. “ FMY.”
96. 360- 401.
- . 2012. “ ”
- 16(1). 455- 476.
- . 2011. “
- .” 42(4). 353- 374.
- . 2014. “ ”
- NGO 12(1). 3- 34.
- . 2013. “ ” 1226- 637X. 48- 52.
- . 2005. “ ”
- 2(1). 33- 44.
- . 2004. “ :
- .” 10(3). 539- 553.
- . 2012. “ ” 364.
- 44- 51.



- . 2003. “ ‘ ’ : ” 36(1).  
119- 147.
- \_\_\_\_\_. 2010. “ ‘ (ethnic citizen)’ : (東京都) ‘ ’ / ” 43(1). 263- 305.
- Bochel, C. 2006. “New Labour, Participation and the Policy Process.” *Public Policy and Administration*. 21(4). 10-22.
- Dryzek, John S., and Patrick Dunleavy (eds.). 2009. *Theories of the Democratic State*. Palgrave Macmillan.
- Klijn, Erik-Hans, and Chris Skelcher. 2007. “Democracy and Governance Networks: Compatible or Not?” *Public Administration*. 85(3). 587-608.
- Kooiman, Jan. 2003. *Governing as Governance*. London: Sage Publications.
- Soresen, Eva, and Jacob Torfing (eds.). 2007. *Theories of Democratic Network Governance*. Palgrave Macmillan.
- Stoker, Gerry. 1998. “Governance as theory: five propositions.” *International Social Science Journal*. 50(155). 17-28.
- Sullivan, H. 2001. “Modernisation, Democratisation and Community Governance.” *Local Government Studies*. 27(3). 1-24.
- Taylor, M. 2000. “Communities in the Lead: Power, Organizational Capacity and Social Capital.” *Urban Studies*. 37(5-6). 1019-1035.
- 岡本奈穂子. 2004. “外国人 住民 から外国人 市民 へー外国人の市政参加フランクフルト市外国人代表者会議の例からー.” 日本大学経済学研究会. 研究紀要 45. 37- 54.
- \_\_\_\_\_. 2012. “フランクフルト市の移民統合政策ードイツにおける自治体の挑戦

多文化局の創設から統合 多様性構想の策定まで.” 移民政策研究 4. 97-112.

峰岸是雄. 2004. “川崎市の外国人市民政策とNPO.” 駒井洋編. 移民をめぐる自治体の政策と社会運動 . 東京: 明石書店. 95-124.

< >

川崎市外国人市民代表者会議. 2014. 川崎市外国人市民代表者会議年次報告 2013年度 .

Die Beauftragte der Bundesregierung für Migration, Flüchtlinge und Integration. 2014. 10. Bericht der Beauftragten der Bundesregierung für Migration, Flüchtlinge und Integration über die Lage der Ausländerinnen und Ausländer in Deutschland(Oktober 2014)—Kurzfassung für die Presse—. Stadt Frankfurt am Main. 2010. Frankfurter Wahlanalysen 51: Wahl zur Kommunalen Ausländer- und Ausländerinnenvertretung 2010 in Frankfurt am Main.

< >

. 2014/12/16. “ ‘ ’ ... , ”

. 2014/12/16. “ , ”

. 2014/12/16. “ , ‘ ’ ”

. 2015/02/03. “ 16 ... ”





.”  
 . 2014/12/16. “ , ‘ ’  
 .”  
TBS . 2014/12/17. “[TV] .”

